



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO**  
**Escola Judiciária Eleitoral**

**ESTUDOS PRELIMINARES**  
**E**  
**GERENCIAMENTO DE RISCOS**

O objeto deste Termo de Referência é o Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa para confecção da Revista DeMocrática deste Tribunal Regional Eleitoral, cuja especificação e quantitativos constam do Termo.

## **INTRODUÇÃO**

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo:

- a) assegurar a viabilidade técnica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental;
- b) embasar o termo de referência ou o projeto básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável, bem como o plano de trabalho, no caso de serviços, de acordo com exigência que consta no Decreto 2.271/1997, art. 2º.

Caso ocorra o parcelamento formal do objeto, os estudos técnicos preliminares levarão à elaboração de dois ou mais termos de referência ou projeto básico, um para cada parte da solução a ser contratada.

Fonte: TCU - Riscos e Controles nas Aquisições

As contratações pelo poder público produzem expressivo impacto na atividade econômica, considerando o volume de recursos envolvidos, assim importa dizer que um planejamento bem elaborado proporciona contratações mais eficientes, no sentido de que a realização de estudos previamente delineados direciona ao conhecimento de metodologias ofertadas pelo mercado e como resultado melhoria da qualidade dos gastos, conduzindo a uma gestão eficiente dos recursos públicos.

Vale observar que o planejamento tem por finalidade identificar problema (as) e estudar solução (ões), por meio da documentação e reunião de elementos fáticos necessários e suficientes para permitir a escolha de solução mais adequada

Quanto aos riscos, o Tribunal de Contas da União nos orienta a evitar a contratação sem realização de estudos técnicos preliminares, levando à contratação que não produz resultados capazes de atender à necessidade da administração, com conseqüente desperdício de recursos, ou levando à impossibilidade de contratar (por exemplo, suspensão do mandado de segurança devido à irregularidades), com conseqüente não atendimento da necessidade que originou a contratação; ou levando à especificações indevidamente restritivas, com conseqüente diminuição da competição e aumento indevido do custo da contratação.

## **JUSTIFICATIVA E NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO**

A Revista Democrática é uma publicação com caráter periódico e permanente da Escola Judiciária Eleitoral do Tribunal Regional Eleitoral de Mato Grosso, instituída por meio da Resolução n. 1.553, de 9 de dezembro de 2014, que tem por objetivo divulgação de artigos doutrinários e/ou científicos, que versem sobre matéria eleitoral, constitucional, administrativa e demais assuntos de interesse da Justiça Eleitoral.

Ela substituiu a Revista de Julgados do TRE-MT, ISSN 2178-8081, a qual se dedicava à publicação de julgados proferidos pelo Tribunal Pleno. A Escola Judiciária Eleitoral se propôs a estruturar uma revista com nova abordagem, abrindo espaço para a publicação de trabalhos científicos não só aos profissionais do Direito, mas também aos estudiosos das outras ciências que auxiliam a Justiça Eleitoral na consecução de seus objetivos.

Seu nome prestigia os valores democráticos presentes na Constituição da República Federativa do Brasil e os destaques das letras "M" e "T", nessa ordem, evocam o Estado de Mato Grosso e, por conseqüência, o Tribunal Regional Eleitoral de Mato Grosso.

Os exemplares da Revista Democrática são encaminhados a todos os tribunais eleitorais e aos demais tribunais do país, demais órgãos públicos, faculdades do Estado de Mato Grosso, instituições e associações públicas e privadas que aplicam o Direito Eleitoral, além de uma reserva técnica para disponibilização quando solicitado pelas autoridades deste Tribunal, motivando o referido dimensionamento da contratação.

## **DOS REQUISITOS DAS AQUISIÇÕES**

Os critérios, requisitos e especificações para aquisição estão lançados no termo de referência.

Quanto ao quantitativo solicitado no Termo de Referência, foi considerada a série histórica licitada nos dois últimos volumes, conforme constante do processo administrativo eletrônico nºs 3018.2020-1/04242.2021-0.

## **PESQUISA DE PREÇOS E PREÇOS REFERENCIAIS**

A pesquisa de mercado será realizada pela Coordenadoria de Material e Patrimônio/Seção de Gerenciamento de Compras de acordo com os preços referenciados.

A pesquisa de preços será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros:

I - Painel de Preços disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>;

II - contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços;

III - pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso; ou

IV - pesquisa com os fornecedores, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de 180 (cento e oitenta) dias.

No âmbito de cada parâmetro apresentado para pesquisa de preços, o resultado dessa pesquisa será a média, mediana ou o menor dos preços obtidos.

A média é a soma de todas as medições divididas pelo número de observações no conjunto de dado. Em razão de ser suscetível aos valores extremos, a média normalmente é utilizada quando os dados estão dispostos de forma homogênea.

A mediana é o valor do meio que separa a metade maior da metade menor no conjunto de dados. Menos influenciada por valores muito altos ou muito baixos, a mediana pode ser adotada em casos em que os dados são apresentados de forma mais heterogênea e com um número pequeno de observações.

O menor preço deve ser utilizado apenas quando por motivo justificável não for mais vantajoso fazer uso da média ou mediana. A definição do método para estabelecer o

preço de referência para a aquisição/contratação é tarefa discricionária do gestor público.

### **ESTIMATIVA DE CUSTO**

A estimativa de custos para aquisição de cada volume da Revista Democrática, objeto destes autos, é R\$ 15.000,00 (quinze mil reais).

### **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO**

A aquisição está consignada de forma detalhada no Termo de Referência.

### **DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

Os resultados pretendidos decorrem do grande diferencial da Revista Democrática que é a sua transversalidade temática permitindo aos autores e leitores o estudo do Direito Eleitoral a partir de perspectivas diversas, agregando-se ao rico manancial teórico novos saberes, originários de ciências afins, pois ninguém faz ciência isoladamente.

A Revista é obra de consulta aos interessados no Direito Eleitoral, Constitucional, Administrativo e demais assuntos de interesse da Justiça Eleitoral, servindo como parâmetro ou fórum de discussões entre os estudiosos sobre os diversos e importantes temas o que auxilia a Justiça Eleitoral na consecução de seus objetivos.

### **VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

A contratação pretendida consta do Plano Anual de Contratações 2023, conforme Documento de Formalização da Demanda doc. 0559154 deste SEI.

### **GERENCIAMENTO DE RISCOS**

<b>Risco 01 – Falta de disponibilidade orçamentária</b>			
<b>Probabilidade:</b>	( x ) Baixa	( ) Média	( ) Alta
<b>Impacto:</b>	( x ) Baixa	( ) Média	( ) Alta
<b>Dano</b>			
Será realizada licitação para Registro de Preços, por meio de Pregão Eletrônico, com recursos consignados no orçamento da Escola Judiciária Eleitoral para o exercício 2023.			

<b>Ação Preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Prever a aquisição na Proposta Orçamentária do exercício anterior, conforme realizado.	Escola Judiciária Eleitoral – Unidade requisitante.
<b>Ação de Contingência</b>	<b>Responsável</b>
Não há	Não há

<b>Risco 02 - Na coleta de preços, o orçamento não corresponde à realidade do mercado.</b>			
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Dano</b>			
O produto é de ampla disponibilidade no mercado, com facilidade na obtenção do preço estimado, balizando com eficácia o procedimento licitatório.			
<b>Ação Preventiva</b>		<b>Responsável</b>	
Preços Comprasnet e Órgãos Públicos e diversos fornecedores na capital do Estado.		Unidade responsável pela coleta de preços.	
<b>Ação de Contingência</b>		<b>Responsável</b>	
Definição de rotina e responsabilidade para pesquisas em várias fontes.		Unidade responsável pela coleta de preços.	

<b>Risco 03 – Atraso na conclusão da licitação</b>			
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Dano</b>			
Pequeno impacto em função do objetivo primordial da aquisição.			
<b>Ação Preventiva</b>		<b>Responsável</b>	
Acompanhamento do processo junto ao Pregoeiro (a) e demais unidades envolvidas, dando maior celeridade ao processo.		Unidade Requisitante	
<b>Ação de Contingência</b>		<b>Responsável</b>	

Prestar suporte junto ao Pregoeiro (a) para que algum problema enfrentado seja resolvido de forma mais célere.	Unidade Requisitante
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------

<b>Risco 04 – Recursos administrativos procedentes</b>			
<b>Probabilidade:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa	<input checked="" type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa	<input checked="" type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Dano</b>			
Eventual atraso na entrega do material, sem grande impacto em função do objetivo primordial da aquisição.			
<b>Ação Preventiva</b>		<b>Responsável</b>	
A equipe de pregoeiros e unidades deste Regional tem participado de treinamentos presenciais, com especialização no tema, mitigando possíveis atrasos nas aquisições.		Área responsável de análise de propostas.	
<b>Ação de Contingência</b>		<b>Responsável</b>	
Análise junto ao Pregoeiro (a) quanto aos novos prazos estimados da contratação e verificação de estratégias paralelas.		Unidade Requisitante e Pregoeiro(a)	

Cuiabá, 17 de abril de 2023.

**Janis Eyer Nakahati**  
Secretária da EJE