



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO
Av. Historiador Rubens de Mendonça, 4750 - Bairro Centro Político e Administrativo - CEP 78049-941 - Cuiabá - MT - <http://www.tre-mt.jus.br/>

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 0444262

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

REGISTRO DE PREÇOS DE EQUIPAMENTOS PARA MONITORAMENTO DOS IMÓVEIS OCUPADOS PELA JUSTIÇA ELEITORAL DE MATO GROSSO

INTRODUÇÃO

O presente documento constitui a primeira etapa da fase de planejamento que caracteriza o interesse público envolvido e apresenta os devidos estudos de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da solução que atenderá a necessidade aqui especificada, dando base ao Termo de Referência ou Projeto Básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade do projeto.

O principal objetivo deste documento é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

I - DA JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A aquisição de câmeras com videomonitoramento surgiu da necessidade de se identificar uma solução de sistema de segurança moderna, eficaz e de custo reduzido para as instalações ocupadas pela Justiça Eleitoral Matogrossense, convergindo para os tipos de sistemas de segurança utilizados nos demais órgãos públicos e na sociedade como um todo.

A Sede do TRE/MT já contou com câmeras de monitoramento até 31/12/2016. Tal demanda ficou suprimida desde 2017 devido à insuficiência orçamentária e a outras prioridades existentes no Órgão.

Com o aumento gradativo da violência urbana, inclusive com alguns eventos ocorridos na Secretaria e nos cartórios do interior, a Administração determinou a aquisição de câmeras de vigilância para a sede do Tribunal e, também, para os cartórios do interior do estado, na intenção de mitigar os riscos e melhorar a segurança dos bens patrimoniais e das pessoas no âmbito das instalações do Regional.

Esses equipamentos também propiciam redução de despesa para a instituição, comparativamente com a contratação de empresa de vigilância ostensiva, são os sistemas eletrônicos que mantêm uma vigilância no período noturno, finais de semana e feriados, possibilitando a redução de gastos com postos de vigilância 24h.

Um sistema de videomonitoramento desempenha papel importante, trabalhando em conjunto com o sistema de alarme de intrusão e, de certa forma, complementando este, pois visa inibir principalmente agressões pessoais, episódios de furtos e roubos e invasões aos prédios da Justiça Eleitoral. Também destina-se a resgatar e reservar, quando necessário, as imagens provenientes destas ocorrências.

Dada a importância deste recurso, foi colocada como meta Institucional a expansão contínua do sistema de vigilância eletrônica com a implantação de câmeras de videomonitoramento, de forma que todas as unidades sejam atendidas por este serviço no longo prazo, assim como são atendidas pelo sistema de alarme de intrusão, o qual já abrange 100% dos cartórios eleitorais.

Ademais, na atualidade, essas tecnologias são utilizadas por toda a sociedade, inclusive redes domésticas e comerciais. Um órgão do Poder Judiciário não pode se abster dessas tecnologias, que servem, também, para elucidação de diversos tipos de crimes.

Assim, a presente aquisição atenderá às necessidades de melhoria do sistema de segurança existente nos cartórios do interior (alarmes e sensores de presença), e na Sede do Tribunal (vigilantes e cerca elétrica), com a incorporação de soluções eletrônicas de segurança mais modernas, dando, assim, mais segurança às pessoas e à guarda dos bens ali existentes.

II - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A despesa foi encontra-se devidamente alinhado com o planejamento estratégico do Tribunal conforme:

Alinhamento ao Planejamento Estratégico Institucional:		
PROCESSOS INTERNOS	X	Eficiência e Governança
	X	Sustentabilidade
RECURSOS	X	Viabilizar um ambiente seguro, saudável e produtivo
	X	Aprimorar a gestão de investimentos, gastos e despesas
	X	Assegurar recursos orçamentários necessários para a execução da estratégia

III - DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A opção é pelo REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA AQUISIÇÃO DE BEM COMUM, mediante licitação, na modalidade pregão, em sua forma eletrônica.

Não haverá Termo de Contrato e exigência de garantia contratual, por se tratar de simples fornecimento de bens de baixo custo e complexidade, adquiridos conforme necessidade, sem riscos para a Administração. Os critérios de garantia legal dos bens, usualmente aplicados no mercado, serão pormenorizados no Termo de Referência.

O fornecimento dos equipamentos deverá ser realizado em remessas de acordo com a necessidade do Tribunal, uma vez que o registro de preço não vincula à obrigatoriedade de aquisição total.

As exigências de habilitação jurídica, qualificação econômico-financeira e de regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade dos objetos, conforme será disciplinado no edital.

A concorrência pública deve ser pelo **MENOR VALOR GLOBAL**. Os demais requisitos serão descritos detalhadamente no Termo de Referência.

IV - ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

As quantidades das câmeras e demais itens foram estimadas com base nas áreas da sede do Tribunal e dos cartórios do interior, sendo adquiridas conforme necessidade e com base no orçamento disponível.

Essas aquisições poderão ocorrer em quantidade menor do que a registrada em razão das prerrogativas constantes do art. 16 do Decreto 7.892/2013. As quantidades levantadas constam no quadro abaixo.

Demais especificações constarão do Termo de Referência, com previsão de pequenos ajustes nos tipos e quantidades dos equipamentos após reunião da Equipe de Planejamento.

ITEM	DESCRIÇÃO	QTDE ESTIMADA
SEDE DO TRIBUNAL (Secretaria, Casa da Democracia, Anexos)	<u>Câmeras para áreas externas comuns:</u> - tipo Bullet ou Dome - tecnologia IP: permite receber e enviar dados pela internet - imagem em alta resolução - PoE: uso de apenas um cabeamento para rede elétrica/lógica - Full HD (imagens em alta resolução), resolução de imagens que garanta imagens nítidas e iluminação uniforme à noite, distância focal que garanta bom campo de visão entre 72° a 90°. Com o iluminador infravermelho. - Monitoradas por aplicativo de celular.	<u>Quantidade prevista:</u> - 60 unidades <u>Reserva técnica:</u> - 20 unidades
	<u>Câmeras para área externa/pontos mais estratégicos:</u> - idem acima porém com resolução mais robusta.	<u>Quantidade prevista:</u> - 16 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 5 unidades
	<u>Câmeras para áreas internas:</u> - idem acima porém com resolução um pouco menor que as câmeras da área externa.	<u>Quantidade prevista:</u> - 76 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 10 unidades
	Gravador digital de vídeo (INVD): equipamento responsável pela gravação das imagens, com disco rígido/HD com capacidade de gravação até 60 dias.	<u>Quantidade prevista:</u> - 10 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 5 unidades
	SWITCH: é um dispositivo que conecta todos os elementos da rede, facilitando a instalação de muitas câmeras.	<u>Quantidade prevista:</u> - unidades <u>Reserva Técnica:</u> 20
	Sensores de presença contra intrusão	<u>Quantidade prevista:</u> - 60 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 10 unidades
	Central de alarme sem fio com teclado: principal função é monitorar diversas áreas da edificação, receber sinal e mobilizar automaticamente sirenes cujo objetivo é alertar os usuários.	<u>Quantidade prevista:</u> - 05 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 1 unidades
	Controle remoto	<u>Quantidade prevista:</u> - 5 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 2 unidades
	Repetidor de sinal para o sistema (Rádio outdoor)	<u>Quantidade prevista:</u> - 05 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 01 unidade
	Kit conexão sem fio: conecta diversos produtos IP, principalmente em locais de difícil acesso, se comunicam, fazendo a transferência de imagens de câmeras IP sem precisarem de cabeamento.	<u>Quantidade prevista:</u> - 05 unidades <u>Reserva Técnica:</u> - 01 unidade
	Sirenes: dispara avisando sobre eventos ocorridos, intrusão etc	5
CARTÓRIOS DO INTERIOR (previsão para cada cartório eleitoral)	Previsão para atender 52 cartórios: - 5 câmeras em cada cartório, monitoradas por aplicativo de celular, 01 NVD de 8 canais com HD para gravação.	<u>Quantidade prevista:</u> - 260 câmeras - 52 NVD <u>reserva técnica:</u> - 26 câmeras - 5 NVD -

As especificações técnicas de todos os equipamentos serão devidamente detalhadas no Projeto Básico.

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

As soluções identificadas neste estudo técnico foram consultadas no mercado e servirão como modelo de referências para a construção do Termo de Referência ou Projeto Básico por atenderem aos requisitos legais.

Justificativas Técnicas:

- a) as câmeras tipo IP são equipamentos atualmente utilizados por órgãos públicos, empresas, residências, traz um ótimo custo/benefício uma vez que podem ser acessadas e monitoradas por aplicativos de celular;
- b) muito mais vantajoso em relação à contratação de vigilantes armados: os equipamentos que integram o sistema garantem o monitoramento 24 horas por dia e são mais baratos uma vez que o custo se dá apenas na aquisição;
- c) acesso às ocorrências de forma fiel ao ocorrido, produzam imagens com qualidade suficiente para uma clara identificação inclusive das pessoas envolvidas;
- d) a quantidade e especificidade dos equipamentos foram dimensionados a partir da infraestrutura de segurança eletrônica já existente e das áreas dos imóveis envolvidos;
- e) permitirá cobertura de vigilância eletrônica de toda a área dos imóveis, dando maior segurança aos bens e usuários.

Benefícios pela escolha do Registro de Preços:

- I) maior celeridade nas contratações, uma vez que não há necessidade de registro de contrato;
- II) redução de custos com armazenamento e controle de estoques;
- III) possibilidade de utilização da ata por outros órgãos públicos;
- IV) menores preços pelo efeito da economia de escala;
- V) possibilidade de utilização de orçamento de mais de um exercício financeiro, dentro do prazo de validade da ata.

VI - ESTIMATIVAS DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de preço da contratação será realizada por meio das cotações/orçamentos junto ao mercado e/ou pesquisa no Painel de Preços do Governo Federal, coordenada pela Seção de Gerenciamento de Compras – SGC, seção vinculada à Coordenadoria de Material e Patrimônio.

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução pelo REGISTRO DE PREÇOS é a que melhor se adequa aos interesses do Tribunal, pelos motivos já expostos ao longo deste estudo preliminar.

Desse modo, baseada neste estudo técnico, declaramos a viabilidade deste REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA AQUISIÇÃO DE BEM COMUM, a ser contratada mediante licitação, na modalidade pregão, em sua forma eletrônica.

Demais detalhamento estarão descritos no Termo de Referência.

VIII - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Em regra, conforme §1º do Art. 23 da Lei nº 8.666/1993, os serviços deverão ser divididos em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicidade viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

Porém, este regramento não se aplica a demanda por não haver parcelamento possível neste Registro de Preços dos equipamentos, haja vista a necessidade de compatibilidade entre os diversos equipamentos (câmeras/gravador NVR/HD/central de alarme/teclado/Aplicativo de monitoramento etc).

IX - RESULTADOS PRETENDIDOS

Em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, os ganhos diretos e indiretos que se almeja com o registro de preços é contribuir com o desenvolvimento nacional sustentável (sem estoque desnecessário), alcançando as metas estabelecidas no Plano de Gestão do Tribunal em face da necessidade de implantação de um sistema de segurança moderno e eficaz.

Em conclusão, pretende-se:

- I - Garantir a disponibilidade de imagens para verificação, elucidação de eventos ocorridos nos imóveis;
- II - Melhorar e ampliar o sistema de segurança de toda a JE/MT;
- III - Atualizar, estruturar e equipar os ambientes administrativos e de atendimento ao público com tecnologias modernas de segurança eletrônica;

A principal ideia deste estudo é apresentar uma solução com o melhor custo/benefício, vindo ao encontro das duas principais metas da Administração: possuir um sistema de vigilância eletrônica moderno e eficaz com custo reduzido.

X - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não verificamos contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da contratação pretendida.

XI - CONCLUSÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Primeiramente, ressalta-se que não há necessidade de ações especiais, além dos trâmites convencionais para a realização desta contratação, bem como não são necessárias grandes intervenções e/ou adequações nos locais para a instalação dos equipamentos que se

pretende adquirir.

A implantação de câmeras são meios modernos amplamente utilizados em todos os tipos de imóveis (comercial, residencial, órgãos públicos etc), que permitirá a ampliação de algum sistema de vigilância já utilizado, propiciando maior efetividade na visualização dos eventos ocorridos e maior cobertura das áreas ocupadas pelo TRE/MT.

A Administração apontou recursos disponíveis para a demanda.

Após estudos preliminares podemos concluir que esta contratação por registro de preços é necessária e fundamental para dar vazão às intenções da política ambiental almejada no âmbito do Poder Judiciário e de toda a sociedade (comprar apenas o necessário), cuja viabilidade técnica, operacional e orçamentária está descrita neste documento, possibilitando:

Em relação aos demais requisitos, concluímos:

- a) A solução é utilizada por outros órgão públicos e pelo sociedade;
- b) Não há existência de software público na Administração Pública para esta solução de gerenciamento;
- c) Os imóveis da JE/MT encontram-se vulneráveis por estarem carentes de um sistema de segurança mais moderno e eficaz.

GERENCIAMENTO DE RISCOS

Os riscos da contratação, apontados no mapa não se incluem, aqueles que são de responsabilidade da gestão do contrato e execução dos serviços, mas apenas os que antecedem à contratação.

Risco 01 – Falta de Disponibilidade Orçamentária	
Probabilidade:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta
Impacto:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Dano	
A não contratação acarreta prejuízos para às metas estabelecidas pela Instituição.	
Ação Preventiva	Responsável
Previsão no Planejamento Anual de Contratações (PAC) e na Proposta Orçamentária.	Unidade Requisitante e Secretaria de Ac Orçamento.
Ação de Contingência	Responsável
Buscar junto à Administração remanejamento de valores previstos e alocação de recursos no orçamento anual do Regional.	Unidade Requisitante.

Risco 02 – Na coleta de preços, o orçamento não corresponde à realidade do mercado.	
Probabilidade:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Impacto:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Dano	
Sobrepço apresentado pelas empresas consultadas acarreta atraso na licitação e retrabalho da área responsável.	
Ação Preventiva	Responsável
Construção de bancos de dados com preços das contratações já realizadas, preços Comprasnet e Órgãos Públicos.	Unidade responsável pela coleta d
Ação de Contingência	Responsável
Definição de rotina e responsabilidade para pesquisas em várias fontes.	Unidade responsável pela coleta d

Risco 03 – Atraso na conclusão da licitação	
Probabilidade:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Impacto:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Dano	
Podem ocorrer atrasos em razão da alta demanda de licitações ocorridas no Órgão, recursos das empresas licitantes e outros.	
Ação Preventiva	Responsável
Acompanhamento dos processo junto às demais unidades envolvidas e Pregoeiro, favorecendo a celeridade do processo.	Unidade Requisitante e Equipe de Apoio ao Pregoeiro.
Ação de Contingência	Responsável
Prestar suporte ao Pregoeiro (a) para que algum problema enfrentado seja resolvido de forma mais célere.	Unidade Requisitante e Equipe de Apoio ao Pregoeiro.

Risco 04 – Recursos administrativos procedentes	
Probabilidade:	(☐) Baixa (☒) Média (☐) Alta
Impacto:	(☐) Baixa (☐) Média (☒) Alta
Dano	
Atraso na licitação e não atendimento às demandas no prazo necessário.	

Ação Preventiva	Responsável
A Administração deve viabilizar treinamentos presenciais das unidades demandantes e dos demais servidores envolvidos, principalmente do Pregoeiro e Equipe de Apoio, com especialização no tema, mitigando possíveis atrasos nas licitações.	Alta Administração
Ação de Contingência	Responsável
Acompanhamento da licitação pela área demandante, dando apoio ao Pregoeiro no que for solicitado, podendo solicitar prorrogação de prazo de contrato vigente se for o caso e verificação de estratégias paralelas.	Unidade Demandante, Pregoeiro, Requisitante, Equipe de Apoio

Risco 05 – Licitação Deserta	
Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta
Impacto:	() Baixa () Média (X) Alta
Dano	
Atraso na aquisição e não atendimento às demandas no prazo necessário.	
Ação Preventiva	Responsável
Gestão da divulgação do certame junto ao mercado.	Área Demandante com apoio da Seção de Gerenciamento de Compras
Ação de Contingência	Responsável
Realizar um novo certame e/ou Contratação direta desde que demonstre motivadamente que haverá prejuízos na realização de um novo certame.	Unidade Demandante e Pregoeiro

RISCO	PROBABILIDADE	IMPACTO
Risco 1	BAIXA	ALTO
Risco 2	ALTA	ALTO
Risco 3	ALTA	ALTO
Risco 4	MÉDIA	ALTO
Risco 5	MÉDIA	ALTO

Cuiabá/MT, 28 de julho de 2022.

AVANIR DE CARVALHO CORRÊA
Chefe da Seção de Administração de Edifícios



Documento assinado eletronicamente por AVANIR DE CARVALHO CORREA, CHEFE DE SEÇÃO, em 28/07/2022, às 13:18, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por JOSE PEDRO DE BARROS, COORDENADOR, em 17/10/2022, às 09:38, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por DILMA DE FREITAS FERREIRA, COORDENADOR, em 17/10/2022, às 10:06, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no link "[Verificador](#)" informando o código verificador 0444262 e o código CRC 503BA5B6.