



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO

Av. Historiador Rubens de Mendonça, 4750 - Bairro Centro Político e Administrativo - CEP 78049-941 - Cuiabá - MT - <http://www.tre-mt.jus.br/>

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 0518396

SEI 10929.2022-3

UNIDADE: Seção de Gerenciamento de Compras - SGC

Estudo Técnico Preliminar e Gerenciamento de Riscos

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Descrição da necessidade

A Seção de Gerenciamento de Compras tem, dentre outras atribuições, a de apurar preços a fim de instruir os processos de contratações e enfrenta, assim como toda a Administração Pública, grande dificuldade para conseguir os orçamentos necessários para formação do preço de referência/estimado de uma licitação, pois as empresas, quando consultadas, não se mostram dispostas a fornecer preços para ajudar na instrução processual dado que, via de regra, não há nesse momento uma compra imediata junto ao fornecedor cotado.

A realização de pesquisa de preços junto ao mercado visa ao estabelecimento do valor estimado ou máximo da contratação pretendida pela Administração, atendendo ao princípio da economicidade e é estabelecida pelo art. 40 e 43 da Lei 8.666/93, que regulamenta a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral na Administração Pública.

Nessa pesquisa de mercado deve haver fidedignidade, ou seja, o valor estimado estabelecido necessita estar de acordo com a realidade de mercado, principalmente em relação aos preços praticados em contratações recentes com a Administração Pública, sob pena de trazer ineficácia ao certame licitatório e na futura contratação pretendida.

Sendo o valor de referência superestimado, trará para o certame valores desvantajosos para a Administração; estando aquém dos preços praticados no mercado, restringirá a competição e poderá conduzir ao fracasso de um certame licitatório, seja por item deserto ou inexequível.

O BANCO DE PREÇOS é uma ferramenta de última geração para pesquisa e comparação de preços de mercado (incluindo principalmente preços em contratações similares com outros entes públicos). Esse sistema online, via web, fornece uma base de dados gigantesca e diferenciada no mercado pois utiliza preços adjudicados e homologados de outros Órgãos Públicos, em intervalo temporal de 30 dias a 2 anos, servindo de apoio na formação do valor estimado da licitação.

O sistema prima pela facilidade de uso utilizando conceitos de navegação fácil e intuitiva, além de ter uma série de filtros automatizados que permitem uma maior acurácia na análise dos preços e um retorno rápido na determinação de preços referenciais atuais, o que é de suma importância em pregões de centenas de itens.

Com essa contratação, frente a grande demanda para suprir as mais variadas contratações, pretende-se acelerar essa fase que é a mais densa e demorada de todo o Processo – a Pesquisa de preço - e, dessa forma, otimizar o tempo e por consequência a possibilidade para melhor atender as necessidades diversas do TRE-MT.

2. Área requisitante

Área Requisitante: Seção de Gerenciamento de Compras

3. Descrição dos requisitos da contratação

- Requisitos mínimos necessários a essa Contratação:
- Acesso a vasto e atualizado Banco de Dados de preços públicos em todo o Brasil
- Consulta simples, rápida e intuitiva
- Sistema já em uso, testado e aprovado por outros Órgãos Públicos
- Atendimento a critérios da IN 01/2017 - Procedimentos Administrativos Básicos para a Pesquisa de Preços
- Serviço de suporte online
- Confiabilidade das informações prestadas
- Acesso do sistema via web através de login e senha
- Base de Preços atualizada diariamente
- Aplicação de filtros e geração de relatórios para uma pesquisa mais célere e qualitativa
- Disponibilização de vários perfis de usuários/senhas

4. Levantamento de mercado

No mercado atualmente existem algumas alternativas para atendimento da finalidade pretendida. Destacamos as mais completas e conhecidas no mercado:

- Na área Pública: O Painel de Preços do Governo Federal (<https://paineldepregos.planejamento.gov.br/>)
- Sites Privados: Os sites mais conhecidos e funcionais, utilizados por Órgãos Públicos, com ferramentas mais completas são:
 - <https://www.bancodepregos.com.br/>
 - <https://www.cotacaozenite.com.br/home>

4.1 Análise das alternativas "Painel de Preços" e "Banco de Preços":

A) PAINEL DE PREÇOS - <https://paineldepregos.planejamento.gov.br/>

O Painel de Preços, desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério da Economia – ME, tem como objetivo “auxiliar os gestores públicos nas tomadas de decisões nas execuções de processos de compras, dar transparência em relação aos preços praticados pela Administração Pública e estimular o controle social” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Pontos negativos:

- A atualização de preços não é diária. Segundo informações do próprio site, em consulta realizada em 01/12/2022, em nota de atualização datada de 22/11/2022, ou seja, o banco de dados é defasado em quase 1 mês, com a atualização ocorrendo uma vez ao mês.
- Ferramenta carente de filtros mais avançados de pesquisa.
- Apesar de poder ser utilizada como plataforma de consulta de preços, parece que a função principal da ferramenta é a transparência das Compras em si e o controle social, conforme objetivo enunciado na tela inicial do próprio site. Assim, a atividade de Pesquisa de Preços é secundária ou acessória ao sistema, trazendo com isso implicações na qualidade da pesquisa.
- A operacionalização dos filtros de pesquisa se mostra lenta, muitas vezes a página precisa ser recarregada mais de 1 vez para “ativar” os filtros.
- Atividade de geração de relatórios se mostra lenta e com “bugs”, onde a ocorrência de travamentos é constante, e por isso, certas atividades precisam ser refeitas devido ao não processamento no sistema.
- Ferramenta não é intuitiva, e ao que parece, ainda está em estágios iniciais de desenvolvimento.
- Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet.
- Não permite que as pesquisas sejam salvas no próprio sistema, para consulta, geração posterior de relatório ou continuação de pesquisa com vários itens.

Conclusão

A experiência de servidores desta Seção de Gerenciamento de Compras e de outras Unidades de Compras de órgãos públicos permite concluir que o sistema é lento, sujeito a erros, bugs, travamentos, muito limitada em relação a geração de relatórios, filtros, e por não ter a atividade de Pesquisa de Preços como tarefa principal, mas acessória (improvisado), deixa o processo lento e com muito desgaste por parte do operador devido às falhas no sistema. Além disso, o suporte oferecido pelo site é deficitário em seu atendimento tanto pelo telefone 0800 quanto via email.

B) BANCO DE PREÇOS - <https://www.bancodepregos.com.br/>

O Banco de Preços, oferecido pelo Grupo Negócios Públicos – reconhecido na Área Pública pelas atividades de Capacitação, Editora de Livros, Consultoria Jurídica e afins – é “um avançado banco de dados desenvolvido para auxiliar em todas as fases da contratação pública: preparação, licitação e execução do contrato. Possui a maior base de consulta disponível no mercado, com mais de 250 milhões de preços, o que amplia o resultado da pesquisa, afere a realidade dos preços e atende aos princípios constitucionais da economicidade e da moralidade. Fácil e intuitivo, o Banco de Preços foi desenvolvido para garantir segurança, agilidade e economia aos processos de compras públicas.

Sem sombra de dúvidas, o Banco de Preços é o Benchmarking do Setor de ferramentas de Pesquisas de Preços, preenchendo as lacunas não atendidas pelas alternativas já citadas e trazendo funcionalidades adicionais.

Vejamos algumas delas:

- Tela de apresentação no site:
 - Atualização diária de preços
 - Preços de diversas fontes
 - Maior quantidade de filtros de pesquisa
 - Pesquisa de sites de domínio amplo (Inciso III, art. 2º da IN 01/2017)
 - Perfil completo de fornecedores, incluindo dados de contato

- Opções de visualização por participantes, vencedores e microempresas
- Relatórios completos e personalizados
- Sistema de elaboração do Termo de Referência
- Recurso para especificação de objetos
- Todos os preços válidos da licitação

- **Outras funcionalidades (Proposta):**

- Atende ao Acórdão nº 1875/21 – Plenário – Tribunal de Contas da União
- Acesso a MAIOR base de preços públicos do Brasil com abrangência federal, estadual e municipal com atualização diária, sendo mais de 250 milhões de preços atualizados, sendo 681 portais de outros entes públicos, mais de 1.024 sites de domínio amplo, diversas fontes complementares como: BPS, CMED, SINAPI, CONAB, CEASA E NOTAS FISCAIS AC, AL, AP, DF, ES, PA, PE, PI, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO e cotação direta com fornecedor de forma automática.
- Histórico de vendas do fornecedor
- Permitir consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização
- Permitir acesso a Atas e Intenções de Registro de Preços vigentes
- Painel de Negociação
- Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência

Visando comparar as 2 principais ferramentas de Pesquisas de Preços disponíveis no mercado, categorizando por funcionalidades essenciais a uma célere, qualitativa e abundante demanda por pesquisas de preços no TREMT, segue quadro comparativo resumido:

FUNCIONALIDADES IMPRESCINDÍVEIS POR ORDEM DE IMPORTÂNCIA		
	PAINEL DE PREÇOS	BANCO DE PREÇOS
1. BANCO DE DADOS	Restrito ao Comprasgov	AMPLO- atende ao acórdão 1445/15-TCU/ Plenário
2. PREÇOS DISPONÍVEIS	Apenas o vencedor	todos os preços válidos
3. ATUALIZAÇÃO	Quinzenal	diária
4. FILTROS DE PESQUISA	16 filtros, porém limitados	16 filtros (proposta)
5. TRAVAMENTO, BUGS, FALHAS	frequente	raro
6. CORTESIAS	acesso ilimitado gratuito	por 05 (cinco) dias de uso
7. SUPORTE	ruim	acessível-rápido
8. TREINAMENTO	sem informação	disponível
9. TR GERADO AUTOMATICAMENTE SUGUNDO MODELOS AGU	não	sim
10. PERFIL COMPLETO FORNECEDORES	não	sim
11. CONSULTA ATAS E IRP VIGENTES	não	sim
12. MAPA DE FORNECEDORES	não	sim

Considerando tudo quanto anteriormente exposto e diante do resumo no quadro acima, conclui-se que, apesar de similares, as ferramentas levantadas no mercado têm características próprias. Embora dediquem-se ao mesmo atendimento, são claras a diferença, as funcionalidades e o nível de entrega entre elas.

Além da pesquisa em si, utilizamos a ferramenta para localizar fornecedores em Processos de Adesão a Atas de Registro de Preços, e para localizar fornecedores e propostas em processos de Dispensa e Inexigibilidade de

Licitação, para demonstração de viabilidade de preços em Compras Diretas.

Mais uma vez, a consulta precisa ser rápida, intuitiva, sem ocorrência de erros ou bugs, considerar o amplo universo de preços determinado pelo Acórdão 1445/2015-TCU/Plenário, ter acesso a todos os preços válidos de licitações, com atualização diária do banco de dados e geração de relatórios com diversos filtros.

Dentre as principais ferramentas existentes no mercado hoje, o Banco de Preços é a única que atende satisfatoriamente a imensa demanda do Tribunal Regional Eleitoral de Mato Grosso, entregando preços com a qualidade e celeridade que são exigidos desta Seção de Gerenciamento de Compras. Somente a etapa de pesquisa de preços ocupa, no entendimento deste Setor, mais de 50% do tempo da elaboração, instrução e tramitação de uma Pesquisa de Preços. Assim, utilizar a melhor ferramenta, nesse caso o Banco de Preços, é imprescindível para atender as necessidades do TRE-MT no momento em que forem necessárias, com os respectivos pregões homologados em tempo hábil e com preços condizentes com o de mercado, evitando superfaturamento ou itens desertos devido a valores estimados inexequíveis.

5. Descrição da solução como um todo

A solução como um todo consiste em disponibilização de acesso ao portal de pesquisa de preços ww.bancodeprecos.com.br na internet mediante utilização de login e senha a serem utilizadas por 2 servidores - Usuários da SGC/CMP/SAO.

O acesso ao banco de dados e funcionalidades será por um prazo de 12 meses a partir do início da vigência do Contrato, por LICENÇA.

Durante todo o prazo de vigência os usuários cadastrados terão acesso ao Banco de Dados de preços públicos válidos atualizados diariamente e demais funcionalidades a exemplo: Consulta por diversos filtros, geração de relatórios e minutos de documentos (TR), consulta a Mapa de Fornecedores e demais funcionalidades constantes na Proposta.

Durante o período de uso o usuário deverá ter direito a serviço de helpdesk e treinamento disponibilizado pela plataforma para melhor operação e conhecimento das possibilidades de usos e aplicações da ferramenta.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

Tendo como base períodos anteriores, solicitamos a contratação de 01 (uma) licença para 02 (dois) usuários com senhas de acesso durante 12 meses. Tal quantidade justifica-se, conforme já mencionado, pelo grande número de coleta de preços realizadas por esta Seção de Gerenciamento de Compras.

7. Estimativa do valor da contratação

Valor (R\$): 10.865,00

Conforme Proposta, o valor estimado total dessa contratação, para um período de 12 meses, com disponibilização de 01 (uma) licença e 2 (dois) logins, é de R\$ 10.865,00 (dez mil, oitocentos e sessenta e cinco reais) – Versão PLUs.

8. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

A Contratação consiste em apenas 1 item, pelas características únicas do serviço e pela atividade única a ser fornecida, será contratada uma única empresa para fornecer um único serviço que consiste em acesso a banco de dados via plataforma web.

9. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Esta contratação independe de contratações correlatas ou complementares. A Pesquisa de Preços é um fim em si mesma. Os dados obtidos com a Pesquisa serão utilizados em Processos de Compras do TRE-MT, porém, esse serviço não precisa ser complementado por nenhum outro serviço a ser contratado.

10. Alinhamento entre a contratação e o planejamento

A presente contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) do TRE-MT e está registrada no Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC)/2023.

Relativamente ao Mapa estratégico 2021-2026, a contratação pretendida atende aos conceitos de "EFICIÊNCIA E GOVERNANÇA" visando "aprimorar a gestão de riscos e de integridade adotando práticas que garantam a efetividade da governança institucional" e, concomitantemente, "aprimorar a gestão de investimentos, gastos e despesas".

11. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Essa contratação permitirá ganhos diretos, como:

- Celeridade com qualidade e assertividade na fase de Pesquisa de Preços dos Processos de Compras
- Maior produtividade por servidor na elaboração de Processos de Contratação
- Maior eficácia na adjudicação de todos os itens dos Pregões, com preços estimados razoáveis
- Localização rápida de "Caronas"
- Auxílio mais rápido às Unidades em Pesquisas de Preços com objetos específicos
- Celeridade na tramitação de Processos de Compras
- Diminuição de tempo entre o planejamento da contratação até sua homologação

Além dos ganhos diretos, a contratação permite os seguintes ganhos indiretos:

- Diminuição de tempo do servidor dedicado a resolver problemas de sistema
- Diminuição ou ausência de tempo dedicado a entendimento do sistema/operacionalização
- Atividade mais qualitativa e menos enfadonha para o servidor
- Foco do servidor na atividade fim (Pesquisa de Preços)
- Aumento da qualidade de vida no ambiente de trabalho, por se tratar de atividade com inúmeras repetições (robotizada)
- Relação Custo X Benefício muito vantajosa para a Administração

12. Providências a serem adotadas

Como é uma plataforma de acesso pela internet, se certificar que todos tenham computadores com internet disponíveis para utilizar a ferramenta.

13. Possíveis impactos ambientais

Não se verifica nessa Contratação a existência de impactos ambientais pois trata-se tão somente de serviço de informação, de consulta a banco de dados e geração de relatórios. O produto gerado desta contratação de relatórios de preços é gerado em meio digital sob a forma de arquivos PDF. Como o Processo é eletrônico na TRE-MT, não será gerado papel nem serão consumidos tonners de impressão, eliminando dessa forma resíduos químicos e a necessidade de consumo de resmas de papel. Todo o Serviço e seus produtos são genuinamente digitais.

Cuiabá-MT, 02/12/2022

Laerte Ruiz de Aquino

Chefe da Seção de Gerenciamento de Compras

CMP/SAO/ TRE-MT

GERENCIAMENTO DE RISCOS

Assim como toda contratação, e não seria diferente nesta contratação da ferramenta de pesquisa de preços criada pelo Grupo Negócios Públicos, podem-se evidenciar alguns riscos no curso da mesma.

Neste mapa não se incluem, aqueles que são de responsabilidade da gestão e/ou solicitação de tal mister, mas apenas os que o permeiam até a formalização da contratação.

RISCO 01 – Falta de disponibilidade orçamentária				
PROBABILIDADE	<input checked="" type="checkbox"/> baixa	<input type="checkbox"/> média	<input type="checkbox"/> alta	
IMPACTO	<input type="checkbox"/> baixo	<input type="checkbox"/> médio	<input checked="" type="checkbox"/> alto	
DANO				

Não sendo possível a contratação, poderia acarretar maior tempo para as finalizações das coletas de preço em virtude da redução da gama de fontes de pesquisas.				
Ação Preventiva		Responsável		
Buscar junto à Administração o remanejamento de valores previstos no orçamento anual do TRE MT		COORDENADORIA DE MATERIAL E PATRIMÔNIO - CMP		
Ação de Contingência		Responsável		
Não há		Não há		
RISCO 02 – Ocorrer aumento de preço do serviço a ser contratado enquanto tramita o processo de contratação				
PROBABILIDADE	<input type="checkbox"/> baixa	<input checked="" type="checkbox"/> média	<input type="checkbox"/> alta	
IMPACTO	<input type="checkbox"/> baixo	<input type="checkbox"/> médio	<input checked="" type="checkbox"/> alto	
DANO				
Apresentação pelas empresas consultadas de valores/preços não compatíveis com a realidade da média de preços de mercado.				
Ação Preventiva		Responsável		
Negociar com a empresa a mantença de preços da proposta inicial		Seção de Gerenciamento de Compras - SGC		
Ação de Contingência		Responsável		
Não há		Não há		

PROBABILIDADE DE OCORRÊNCIA	ALTA			
------------------------------------	-------------	--	--	--

	MÉDIA		RISCO 02	
	BAIXA	RISCO 01		
		BAIXA	MÉDIA	ALTA
	GRAVIDADE/IMPACTO			

Cuiabá, 02/12/2022.

Laerte Ruiz de Aquino

Chefe da Seção de Gerenciamento de Compras

CMP/SAO/ TRE-MT



Documento assinado eletronicamente por **ALFEU EUGENIO ALVES NETO, TÉCNICO JUDICIÁRIO**, em 06/12/2022, às 12:33, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no link "[Verificador](#)" informando o código verificador **0518396** e o código CRC **3F8BCFD4**.