



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO

Av. Historiador Rubens de Mendonça, 4750 - Bairro Centro Político e Administrativo - CEP 78049-941 - Cuiabá - MT - <http://www.tre-mt.jus.br/>**DECISÃO Nº 0384764/2022**

Vistos, etc.

Adoto como relatório o preâmbulo da manifestação da Diretoria-Geral (itens 1 a 15 do doc. 0384031):

1. Trata-se de contratação direta da empresa Concessionária **Águas de Campo Verde Ltda. (CNPJ nº 04.830.575/0001-92)** pelo período de **60 (sessenta) meses** para atender despesas com serviços de água e coleta de esgoto do Cartório da 12ª Zona Eleitoral, localizada no município de Campo Verde.
2. No documento colacionado ao ID 0370573, a Seção de Acompanhamento e Execução Orçamentária, solicitou autorização para emissão de empenho estimativo no valor de R\$ 3.000,00, com a finalidade de *“custear despesas, no presente exercício, com serviços de água e esgoto do imóvel que sedia o cartório eleitoral de Campo Verde/MT”*.
3. Destacou, ainda, a unidade orçamentária deste Regional, que *“as despesas em tela foram previstas na Proposta Orçamentária deste Tribunal para o exercício 2022, conforme informado no documento 0370442”*, bem como aduziu que *“nos moldes da Decisão Presidencial 0357529, SEI 07069.2021-0, ponderamos pelo modelo de contratação direta de serviços de natureza contínua pelo prazo de 60 meses”*.
4. Consultada, a Seção de Programação Orçamentária informou que o tipo de despesa foi prevista na Proposta Orçamentária de 2022, bem como que há disponibilidade orçamentária suficiente para atender a demanda em questão e assim a despesa foi comprometida (ID 0370442).
5. Em atendimento às orientações da Secretaria de Administração e Orçamento, a Chefe de Cartório da 12ª Zona Eleitoral de Campo Verde juntou cópia de decretos municipais que estabelecem diretrizes para os serviços de água e esgoto no município, Contrato de Concessão para prestação dos serviços públicos de abastecimento de água e coleta e tratamento de esgoto sanitário, assim como o Estudo Técnico Preliminar - ETP (ID 0374069, ID 0374075, ID 0374081, ID 0374083 e ID 0374086).
6. A unidade requerente justificou a presente contratação nos seguintes termos (ID 0371953):

“O serviço de abastecimento de água potável e coleta de esgoto é requisito essencial de necessidade permanente, sendo fundamental para a realização das atividades finalísticas e complementares da unidade, atendendo as condições higiênico-sanitárias. A falta ou interrupção na prestação dos serviços causará impacto negativo na capacidade laborativa, nas condições propícias a execução de atividades do Cartório Eleitoral da 12ª ZE”.

7. Destacou que “o pretense serviço possui natureza continuada, encontrando respaldo no art. 15 da IN nº 05/2017 do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão [...] Nesse raciocínio, buscando a economicidade processual, tendo em vista a exclusividade do serviço prestado pelo Departamento de Água e Esgoto do Município, pretende-se realizar a contratação por um período único de 60 (sessenta) meses, com base no artigo 57, II da Lei nº 8.666/1993 [...]”.
8. Ressaltou, também, que “a coleta de preço no mercado para aferição da vantajosidade imposta pela legislação torna-se despicienda, considerando tratar de fornecedor exclusivo, cujo valor é fixado por tarifa preestabelecidas que são cobradas de todos os usuários dos serviços”.
9. A estimativa de custo da contratação, aferida com base no consumo do cartório eleitoral nos últimos 12 meses, para o período de 60 (sessenta) meses, consta no item 4 do Estudo Técnico Preliminar - ETP (ID 0371953).
10. A Secretaria de Administração e Orçamento ao avaliar favoravelmente o pedido, conforme despacho proferido no ID 0374228, registrou que “ao coadunar com a proposição de contratação por 60 (sessenta) meses, considerando tratar-se de serviço continuado, não podendo sofrer solução de continuidade, pois sua falta ou interrupção na prestação dos serviços desejados causará impacto negativo na capacidade laborativa, nas condições propícias a execução das atividades e nas condições higiênico-sanitárias, assim causando desconforto aos servidores, advogados e eleitores e demais público externo”, recomendou a “adoção das seguintes providências: **aprovar** os Estudos Técnicos Preliminares; **declarar** a inexigibilidade de licitação, consoante art. 25, caput, da Lei nº 8.666/1993; **autorizar** a emissão do empenho estimativo nos exercícios (2022 a 2026), condicionada à aprovação do orçamento anual do exercício correspondente”, e por fim registrou que “a aludida proposição tem vários precedentes firmados nesta Corte, a exemplo do SEI nº 1839.2021-0”.
11. Instada a se manifestar, a Assessoria Jurídica, por intermédio do Parecer nº 70/2022 (ID 0375175), registrou preliminarmente que “o enquadramento de despesa patrocinado nestes Autos decorre da obrigação atribuída ao TRE/MT no pagamento das despesas de água/esgoto do Cartório Eleitoral da 12ª ZE e nos termos da Decisão presidencial (ID 0309539) nos Autos do Sistema Eletrônico de Informações nº 01839.2021-0”, destacando, ainda, que “como regra, a contratação de serviços pela administração pública deve ser feita ordinariamente mediante procedimento licitatório, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, ressalvados os casos especificados na legislação, sendo certo que a legislação específica da matéria, a Lei nº 8.666/1993, estabelece, em seu art. 25, as hipóteses de inexigibilidade de licitação, por inviabilidade de competição, o que, salvo melhor entendimento, parece ser o caso ‘sub examine’”.
12. Afirmou em sua bem lançada peça opinativa que “a Concessionária Kullinan Engenharia e Construção Ltda. é entidade de direito privado participante da administração municipal por delegação negocial do Poder Público de Campo Verde, única instituição, portanto, apta e autorizada legalmente na prestação dos serviços de distribuição de água e esgoto e respectivas cobranças das tarifas públicas, o que nos traduz a total inviabilidade de competição entre futuros interessados na realização do objeto por ora a ser contratado”, bem como esclareceu que “os serviços de fornecimento de água e de captação de esgoto e ainda de coleta de lixo, tipicamente municipais e de cunho constitucional do interesse local (art. 30, inciso I), ao contrário do que ocorre com o fornecimento de energia elétrica, por não disporem de norma específica que os contemple, devem ser enquadrados no art. 25, ‘caput’, da Lei

nº 8.666/1993, enquanto restar comprovada a inviabilidade de competição de que trata o aludido dispositivo legal”.

13. Ao final, considerando a inviabilidade de competição na contratação pretendida, opinou “*pelo enquadramento da despesa aqui cotejada no dispositivo legal do art. 25, caput, da Lei nº 8.666/1993, pelos exercícios financeiros de 2022 a 2026 (sessenta meses)*”, destacando “*acerca da necessidade de cumprir os requisitos estabelecidos no art. 26 da citada Lei, relativos à ratificação pela autoridade superior e publicação, como condição de eficácia dos atos declaratórios da situação de inexigibilidade de licitação*”.
14. A Assessoria Jurídica, sugeriu, ainda, que “*oportunamente o Cartório Eleitoral explicita o repasse da concessão da empresa Kullinan Engenharia e Construção Ltda. (concessionária originária) para Águas de Campo Verde Ltda.*”.
15. Em atendimento à recomendação da Assessoria Jurídica deste Tribunal, a Procuradoria Geral do município de Campo Verde foi oficiada para prestar os esclarecimentos requeridos, apresentando a documentação comprobatória necessária consoante ID 0383278 e ID 0383291.

Ao final, a Diretoria-Geral, ao considerar estarem atendidas as disposições legais e demonstrada a necessidade e a conveniência da contratação em tela, em face do parecer da Assessoria Jurídica (doc. 0375175), cujos fundamentos adotou por razões de decidir, a teor do § 1º do art. 50 da Lei nº 9.784/1999, tendo por sustentação a competência delegada pela Portaria TRE-MT nº 117/2018 (art. 3º, inciso II, alínea “a”, item 4), publicada no DJE nº 2626, de 20 de abril de 2018, adotou as seguintes medidas, condicionando-se à ratificação Presidencial:

- a) Aprovou o Estudo Técnico Preliminar (doc. 0371953), bem como ratificou as justificativas colacionadas aos autos pelo Cartório da 12ª Zona Eleitoral de Campo Verde;
- b) Declarou a inexigibilidade de licitação, consoante art. 25, *caput*, da Lei nº 8.666/1993;
- c) Autorizou a contratação direta da empresa concessionária ÁGUAS DE CAMPO VERDE LTDA (CNPJ nº 04.830.575.0001-92), pelo período de 60 (sessenta) meses;
- d) Autorizou a emissão de empenho estimativo no valor total de R\$ 3.000,00 (três mil reais), relativo aos exercícios 2022 a 2026, nos termos solicitados pela Seção de Acompanhamento e Execução Orçamentária no doc. 0370573, condicionando-se à disponibilidade orçamentária;
- e) Declarou que a presente despesa tem adequação e conformidade com a Lei Orçamentária Anual, Plano Plurianual e Lei de Diretrizes Orçamentárias, nos termos do artigo 16, inciso II, da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000.

Ponderou, ainda:

- a) Pela ratificação da situação de inexigibilidade de licitação, fundamentada no artigo 25, *caput*, da Lei nº 8.666/1993, com determinação de publicação no DJE/Diário Oficial da União-DOU, como condição para a eficácia dos atos, conforme exigência do artigo 26 do citado diploma legal;
- b) Pelo encaminhamento à Secretaria de Administração e Orçamento para as providências cabíveis decorrentes da deliberação.

É o relato do essencial. Decido.

Com fundamento nas informações técnicas carreadas aos autos, as quais invoco por razões de decidir, a teor do art. 50, § 1º, da Lei nº 9.784/99, **RATIFICO** a decisão da Diretoria-Geral que aprovou o Estudo Técnico Preliminar (doc. 0371953), bem como ratificou as justificativas colacionadas aos autos pelo Cartório da 12ª Zona Eleitoral - Campo Verde; declarou a inexigibilidade de licitação, consoante art. 25, *caput*, da Lei nº 8.666/1993; autorizou a contratação direta da empresa concessionária ÁGUAS DE CAMPO VERDE LTDA (CNPJ nº 04.830.575.0001-92), pelo período de 60 (sessenta) meses; autorizou a emissão de empenho estimativo no valor total de R\$ 3.000,00 (três mil reais), relativo aos exercícios 2022 a 2026, nos termos solicitados pela Seção de Acompanhamento e Execução Orçamentária no doc. 0370573, condicionando-se à disponibilidade orçamentária; e declarou que a

presente despesa tem adequação e conformidade com a Lei Orçamentária Anual, Plano Plurianual e Lei de Diretrizes Orçamentárias, nos termos do artigo 16, inciso II, da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000.

DETERMINO a publicação no DJE e no Diário Oficial da União (DOU), como condição para a eficácia dos atos, consoante exigência do artigo 26 da Lei nº 8.666/93.

À Secretaria de Administração e Orçamento para as providências cabíveis decorrentes desta decisão.

Cuiabá, 17 de março de 2022.

Desembargador **CARLOS ALBERTO ALVES DA ROCHA**

Presidente



Documento assinado eletronicamente por **CARLOS ALBERTO ALVES DA ROCHA**, **PRESIDENTE TRE-MT**, em 17/03/2022, às 14:11, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no link "[Verificador](#)" informando o código verificador **0384764** e o código CRC **948D14AE**.